**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**

### ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ

**МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ «КУРУМЧИНСКИЙ»**

# ПОСТАНОВЛЕНИЕ ГЛАВЫ

|  |
| --- |
|  |

от 14 декабря 2014 г. № 86 д. Загатуй

«Об утверждении муниципальной программы

«Профилактика наркомании, токсикомании и алкоголизма

в МО «Курумчинский» на 2016 – 2018 годы»

В соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" руководствуясь Бюджетным кодексом Российской Федерации, Уставом МО «Курумчинский»,

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить муниципальную целевую программу «Об утверждении муниципальной программы «Профилактика наркомании, токсикомании и алкоголизма в МО «Курумчинский» на 2016 – 2018 годы», согласно Приложения № 1.

2. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

3. Настоящее постановление вступает в силу после его опубликования в муниципальном вестнике «Вестник МО «Курумчинский».

Глава МО «Курумчинский»

В.Г. Сахаев

Приложение № 1

к постановлению главы администрации

от 14.12.2015 г. № 86

МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРОГРАММА

ПРОФИЛАКТИКИ НАРКОМАНИИ, ТОКСИКОМАНИИ И АЛКОГОЛИЗМА В

МО «Курумчинский» НА 2016-2018 ГОДЫ

Паспорт

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование Программы | Муниципальная программа профилактики наркомании, токсикомании и алкоголизма в МО «Курумчинский» на 2016 – 2018 годы |
| Цель программы | Ограничение распространения наркомании, алкоголизма, токсикомании и связанных с ними негативных социальных последствий. |
| Основание для разработки Программы | -  Федеральный закон от 08.01.1998г. №3-ФЗ «О наркотических      средствах и психотропных веществах»  - Указ Президента Российской Федерации от 18 октября 2007 года №1374 «в ред. от 27.07.2013 г.) «О дополнительных мерах по противодействию незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров». |
| Заказчик Программы | -  Администрация муниципального образования «Курумчинский». |
| Разработчик Программы | -  Администрация муниципального образования «Курумчинский» |
| Исполнители мероприятий программы | -Дума МО «Курумчинский»;  -Администрация МО «Курумчинский»;  -МБУК КИЦ МО «Курумчинский»;  -Общественные организации МО Курумчинский»;  - иные организации расположенные на территории МО «Курумчинский» |
| Сроки реализации Программы | 2016 - 2018 гг. |
| Объёмы и источники финансирования | Общий объем финансирования программы составляет:  в 2016-2018 годах – 12000 руб.  Объем финансирования по годам:  2016 год – 4000 тыс. руб.  2017 год – 4000 тыс. руб.  2018 год – 4000 тыс. руб. |
| Перечень основных мероприятий | -Организационные мероприятия;  -Информационно-аналитические мероприятия;  -Методические мероприятия;  -Организация профилактической работы в образовательных учреждениях;  -Мероприятия по информированию населения;  -Взаимодействие с общественными организациями;  -Работа со СМИ. Пропагандистские и профилактические мероприятия. |
| Планируемые результаты реализации Программы | ·        Увеличение количества детей и молодежи, ведущих здоровый образ жизни;  ·        Рост количества детей и молодежи, выявленных на ранней стадии потребления наркотических веществ;  ·        Выявление потребителей психоактивных веществ на ранней стадии, снижение доступности психоактивных веществ для молодежи;  ·        Повышение информированности населения по проблемам злоупотребления психоактивными веществами;  ·        Повышение интереса родителей к вопросам антинаркотического воспитания детей и подростков (увеличение количества обращений к специалистам);  ·        Расширение охвата детей, подростков и молодежи программами профилактики злоупотребления психоактивными веществами в учебных заведениях;  ·        Формирование позитивного отношения  населения к здоровому образу жизни;  ·        Увеличение количества детей и подростков, прошедших обучение по программе формирования здорового образа жизни и формированию жизненных навыков;  ·        Увеличение количества родителей, прошедших обучение по вопросам профилактики алкоголизма, наркомании и токсикомании среди детей и молодежи;  ·        Увеличение количества детей и молодежи из группы риска девиантного поведения, охваченных организованными формами досуга;  ·        Снижение медицинских последствий злоупотребления ПАВ: заболеваемости вирусным гепатитом В и С, ВИЧ-инфекцией, инфекциями., передающимися половым путем, психическими расстройствами;  ·        Снижение уровня подростковой преступности;  ·        Снижение количества преступлений, совершенных детьми и молодежью в состоянии алкогольного и наркотического опьянения  ·        Снижение социальных последствий  злоупотребления психоактивными веществами: суицидов, разрушения семей, криминализации молодежной среды. |

**Общие положения**

Наркомания стала, к сожалению, неотъемлемой чертой современного российского образа жизни. Наркотики становятся все более доступными, на российском рынке во все возрастающем объеме появляются новые наркотические вещества, в том числе, мощного разрушающего действия. Во всем мире расширяется количество употребляющих наркотики среди детей, молодежи, женщин и военнослужащих. Возраст наркориска составляет 13 -26 лет. В эту возрастную категорию попадают дети 12 -13 лет, подростки 13-16 лет, молодежь до 30 лет. За последние 10-12 лет в России почти в семь раз увеличилось число женщин, употребляющих наркотические и психотропные препараты.

Муниципальная Программа профилактики наркомании, токсикомании и алкоголизма в МО «Курумчинский» на 2016 –2018 годы (далее - Программа) направлена на совершенствование системы профилактики злоупотребления наркотическими средствами и другими психоактивными веществами среди различных категорий населения, прежде всего, молодежи и несовершеннолетних, а также предупреждение преступлений и правонарушений, связанных со злоупотреблением и незаконным оборотом наркотиков.

**Содержание проблемы и обоснование необходимости ее решения**

**программными методами**

Наркомания и злоупотребление алкоголем не только наносят вред здоровью граждан, но и способствуют обострению криминогенной обстановки.

Активные профилактические мероприятия должны опираться:

–       на методологию формирования у детей, подростков и молодёжи представлений об общечеловеческих ценностях, здоровом образе жизни, препятствующих вовлечению в наркогенную ситуацию;

–       на формирование у детей, подростков и молодёжи, а также у лиц, вступивших на путь первых проб ПАВ, умений и навыков активной психологической защиты от вовлечения в наркотизацию и антисоциальную деятельность;

–       на диагностику наркозависимости на ранней стадии;

Среди основных причин, влияющих на распространение наркомании и токсикомании среди подростков, одна из главных – лёгкая доступность ПАВ.

Вторая причина – в сочетании, с одной стороны, доминирующих в поведении подростка мотивов любопытства и подражания; с другой – растерянности родителей.

Ситуация усугубляется тем, что в недалёком прошлом ранняя алкоголизация и токсикомания преимущественно поражали детей из неблагополучных семей, родители которых вели асоциальный образ жизни. На сегодняшний день число наркоманов пополняется подростками из благополучных слоёв общества, семей с высоким достатком. Именно дети из этих семей, с легко доступными деньгами, формируют особую молодёжную субкультуру, ведущими ценностями которой являются свободное, праздное время провождение с наркотизацией как определённым стилем жизни.

Не последнюю роль в наркотизации подростков играет низкий уровень информированности населения о профилактике наркотической патологии и малая доступность квалифицированной бесплатной консультативной и лечебно-реабилитационной помощи детям и подросткам, больным наркоманией.

Многие просто не знают куда обратиться. Причём, в основном, население ориентировано на анонимную наркологическую помощь.

В этой ситуации возникает особая ответственность со стороны профессиональных групп лиц, работающих с подростками и молодёжью – учителей, воспитателей, школьных психологов, социальных педагогов, врачей, которые нуждаются в разработке таких программ.

Конечно, борьба с распространением наркотиков и наркомании – общегосударственная задача. И сложно в отдельно взятой территории победить это зло.   В то же время органы местного самоуправления не могут и не должны стоять в стороне от этой проблемы. Муниципальная власть, как самая близкая к населению, чаще всего сталкивается с тем социальным злом, которое порождает зависимость от наркотиков. Администрация МО «Курумчинский» должна взять на себя роль координатора  деятельности по недопущению роста наркомании совместно с представителями Федеральной службы по контролю за оборотом наркотиков, органами внутренних дел, медицинскими и образовательными учреждениями, социальными службами, общественными организациями. Принятие программы на муниципальном уровне будет способствовать объединению усилий Администрации, общественности, всех заинтересованных сторон в решении данной проблемы.

**Организационные и нормотворческие мероприятия.**

 Совершенствование системы управления деятельностью по профилактике алкоголизма, наркомании и токсикомании:

1.     Обобщение деятельности всех субъектов профилактики алкоголизма, наркомании и токсикомании, разработка концепций их деятельности (с определением целей, задач, функций, технологий их реализации с учетом межведомственного подхода).

2.     Подготовка и повышение квалификации специалистов, причастных к сфере профилактики алкоголизма, наркомании и токсикомании (учителей, психологов, социальных педагогов, специалистов по социальной работе, врачей, воспитателей детских дошкольных заведений, сотрудников правоохранительных органов, представителей общественных организаций и др.).

3.     Разработка и реализация единой стратегии средств массовой информации при освещении вопросов алкоголизма, наркомании, токсикомании.

Профилактика алкоголизма, наркомании, токсикомании среди детей и молодежи в образовательной среде

         Предупреждение распространения психоактивных веществ в образовательных учреждениях, пресечение экспериментирования с психоактивными веществами детьми и молодежью:

- разработка, принятие и реализация на уровне каждого учебного заведения политики в отношении употребления психоактивных веществ;

- разработка и применение алгоритма действий при выявлении детей и молодежи, употребляющих психоактивные вещества;

- обучение работников служб охраны, обеспечивающих охрану образовательных учреждений, методам работы по пресечению распространения наркотических средств в образовательном учреждении, употребления спиртных напитков и наркотических средств на их территории, выявлению детей и молодежи в состоянии опьянения;

- обеспечение в образовательных учреждениях доступности информации о телефонах доверия правоохранительных органов, по которым возможно сообщить о местах незаконного сбыта, распространения и употребления психоактивных веществ.

Формирование здорового образа жизни и приобретение социальных навыков детьми и молодежью:

Рекомендовать включение   в образовательные программы занятий по формированию жизненных навыков и профилактики алкоголизма, наркомании, токсикомании;

Внедрение программ социального развития и профилактики зависимостей среди детей дошкольного возраста;

Организация и проведение мероприятий по профилактике алкоголизма, наркомании, токсикомании и формированию здорового образа жизни, дифференцированных по возрасту и степени знакомства с психоактивными веществами;

         Обучение детей и молодежи умению противостоять предложению психоактивных веществ и другому неблагоприятному внешнему давлению, быть социально компетентными (внедрение программ по развитию личностных ресурсов, формированию жизненных навыков и стратегий стресс-преодолевающего поведения);

         Формирование компетентности у педагогов и специалистов по вопросам профилактики злоупотребления психоактивными веществами детьми и молодежью;

         Обучение воспитателей дошкольных заведений, психологов и педагогов учебных заведений реализации программ формирования жизненных навыков среди учащихся;

         Формирование волонтерских групп из числа школьников и студентов, организация их деятельности.

 Активизация профилактического потенциала семей учащихся и студентов:

         Организация и проведение информационно-просветительской работы с родителями по вопросам злоупотребления психоактивными веществами, семейных взаимоотношений, семейных патологий;

         Проведение семейного консультирования по вопросам воспитания, урегулирования конфликтов, примирения;

Проведение тренингов родительских навыков, выявление и оказание помощи "проблемным" семьям;

Формирование родительского актива и вовлечение его в профилактическую деятельность.

Профилактика алкоголизма, наркомании, токсикомании среди детей и молодежи в сфере досуга

Привлечение детей и молодежи к активным формам досуга, обеспечение занятости:

Обеспечение доступности информации об услугах учреждений дополнительного образования, действующих на территории поселения;

Насыщение информационного пространства через средства массовой информации материалами о формах досуговой деятельности;

Организация мероприятий по привлечению детей и молодежи к активным формам досуга в рамках рекламных акций клубов по интересам, и пр.;

Создание системы квотирования рабочих мест для молодежи, состоящей на учете в комиссиях по делам несовершеннолетних;

Обучение сотрудников досуговых учреждений и представителей молодежных общественных организаций позитивно ориентированным формам профилактики алкоголизма, наркомании и токсикомании среди детей и молодежи.

Предупреждение распространения психоактивных веществ в досуговых учреждениях:

Информирование организаторов молодежного досуга о требованиях закона и нормативно-правовой базе организации и проведения молодежных массовых досуговых мероприятий и возможных санкциях за несоблюдение этих требований;

Контроль, в том числе общественный, за продажей спиртных напитков молодежи в досуговых учреждениях (внезапное посещение досуговых учреждений сотрудниками правоохранительных органов, добровольных народных дружин, представителями общественности);

Информирование лицензионных органов и прокуратуры о юридических лицах, занятых в сфере молодежного досуга, нарушающих правила торговли спиртными напитками несовершеннолетним, не выполняющих предписания органа по контролю за оборотом наркотиков в части непринятия мер в связи с незаконным оборотом наркотиков в помещении юридических лиц, для принятия санкционированных мер по отношению к нарушителям;

Проведение информационной кампании по предупреждению употребления психоактивных веществ в местах досуга;

Обеспечение доступности для населения информации в местах досуга о телефонах доверия правоохранительных органов, по которым возможно сообщить о местах незаконного сбыта, распространения и употребления психоактивных веществ.

Раннее выявление лиц, находящихся в состоянии опьянения на досуговом мероприятии:

Организация вечернего патрулирования мест молодежного досуга, сотрудниками полиции, добровольными народными дружинами, родителями;

Обучение сотрудников, занятых в сфере молодежного досуга, методам работы по пресечению распространения наркотических средств в досуговом учреждении, выявлению подростков в состоянии наркотического опьянения, алгоритму действий, предпринимаемому в случае нарушения законности на досуговом мероприятии, методам взаимодействия с правоохранительными органами;

Организация экспресс-освидетельствования выявленных наркопотребителей.

Профилактика алкоголизма, наркомании, токсикомании среди детей и молодежи по месту жительства (в семье).

Активизация профилактического потенциала семей, имеющих детей:

Организация профилактической работы с семьями по месту жительства;

Организация работы по профилактике алкоголизма, наркомании, токсикомании с воспитанниками и их родителями в системе исполнения наказаний;

Обучение специалистов специфике работы с детьми и молодежью и родителями из социально неблагополучных семей.

Профилактика алкоголизма, наркомании, токсикомании среди детей и молодежи в общественных местах.

 Организация благополучной ненаркотической среды на уровне дома, двора, уличного микросоциума:

 Привлечение органов территориального общественного самоуправления к деятельности по профилактике употребления психоактивных веществ среди населения;

Оснащение придомовых территорий спортивно-игровыми площадками для детей и молодежи;

 Насыщение информационного пространства качественной наружной рекламой против употребления психоактивных веществ;

Организация массовых мероприятий, пропагандирующих ценности здорового образа жизни;

Обеспечение доступности для населения информации о телефонах доверия правоохранительных органов, по которым возможно сообщить о местах незаконного сбыта, распространения и употребления психоактивных веществ.

Ограничение доступности для детей и молодежи психоактивных веществ в общественных местах:

Контроль, в том числе общественный, магазинов, занимающихся продажей спиртных напитков и табачных изделий, за продажей алкогольных напитков и табачных изделий несовершеннолетним (внезапное посещение);

Информирование лицензионных и административных органов о юридических лицах, нарушающих правила торговли спиртными напитками для принятия санкционированных мер к нарушителям;

Организация специальных (антинаркотических) добровольных народных дружин, групп родительского контроля при органах территориального самоуправления области для патрулирования улиц в вечернее и ночное время;

Организация уличной социальной работы с детьми и молодежью, находящимися в социально опасном положении.

**Основные цели и задачи Программы**

Основной целью Программы по профилактике алкоголизма, наркомании и токсикомании в МО «Курумчинский» является снижение спроса на психоактивные вещества у детско-подросткового и молодежи населения, и снижение уровня заболеваемости алкоголизмом, наркоманией и токсикоманией среди этого контингента населения.

         Для достижения указанной цели предполагается решить следующие задачи:

- сконцентрировать усилия субъектов профилактики алкоголизма, наркомании и токсикомании в четырех сферах: место жительства, общественные места, сфера досуга, учреждения образования;

- обеспечить координацию и нормативно-правовое регулирование деятельности субъектов профилактики алкоголизма, наркомании и токсикомании, организовать их работу в соответствии с научными разработками, данными мониторинга, социологическими и иными исследованиями;

- способствовать формированию у детей и молодежи социальной компетентности, жизненных навыков, стресс-преодолевающего поведения, системы ценностей, ориентированных на ведение здорового образа жизни;

- обеспечить реализацию системы раннего выявления детей и молодежи, незаконно употребляющих психоактивные вещества, в семье, учебных заведениях, местах досуга и контроля за ними;

- стимулировать и поддерживать гражданские инициативы, направленные против употребления психоактивных веществ, привлекать к деятельности по профилактике общественные и религиозные организации, социально ответственный бизнес, активизировать потенциал семьи в вопросах профилактики алкоголизма, наркомании и токсикомании;

- способствовать созданию благополучной ненаркотической среды для детей и молодежи, обеспечить занятость детей и молодежи (преимущественно из групп риска девиантного поведения), привлекать их к активным формам досуга;

*(Девиантное поведение — совершение поступков, которые противоречат нормам социального поведения в том или ином сообществе. К основным видам девиантного поведения относятся прежде всего преступность, алкоголизм и наркомания, а также самоубийства, проституция).*

- добиться эффективной реализации действующей нормативно-правовой базы по вопросам профилактики алкоголизма, наркомании и токсикомании;

- формировать единую информационную стратегию при освещении вопросов, связанных с алкоголизмом, наркоманией и токсикоманией;

- способствовать созданию обстановки общественной нетерпимости к употреблению психоактивных веществ, стимулировать и поощрять граждан, информирующих общественность и компетентные органы о местах приобретения, сбыта, распространения и употребления психоактивных веществ;

- расширить лечебное и реабилитационное пространство потребителей психоактивных веществ, повысить объем и качество лечебных и реабилитационных услуг наркологического профиля.

- повысить информированность населения МО «Курумчинский» по проблемам злоупотребления психоактивными веществами;

- повысить интерес родителей к вопросам антинаркотического воспитания детей и подростков;

- расширить охват детей, подростков и молодежи программами профилактики злоупотребления психоактивными веществами в учебных заведениях.

**Сроки и этапы реализации Программы**

Данная Программа предусматривает проведение большого количества долгосрочных мероприятий социального характера, поэтому не может быть выполнена в пределах одного финансового года. В связи с этим Программа рассчитана на трехгодичный период с 2016 по 2018 годы.

**Объёмы и источники финансирования**

Общий объем финансирования программы составляет:

в 2016-2018 годах – 12000. руб.

Объем финансирования по годам:

2016 год – 4000 тыс. руб.

2017 год – 4000 тыс. руб.

2018 год – 4000 тыс.руб.

**Контроль за ходом реализации Программы**

Контроль за ходом реализации целевой Программы осуществляет Комиссия по противодействию злоупотреблению наркотическими веществами и их незаконному обороту.

Заказчик одновременно с годовым отчетом в установленные сроки представляет отчет о результатах реализации целевой программы.

По истечению сроков реализации Программы заказчик представляет отчет о ее выполнении за весь период реализации.

**Оценка эффективности социально-экономических результатов**

**реализации Программы**

 Реализация данной Программы в течение трех лет позволит:

- повысить информированность населения по проблемам злоупотребления психоактивными веществами, приобрести демонстрационные материалы по профилактике злоупотребления ПАВ;

- повысить интерес родителей к вопросам антинаркотического воспитания детей и подростков;

- расширить охват детей, подростков и молодежи программами профилактики злоупотребления психоактивными веществами в учебных заведениях до 100 процентов.

То есть совершенствовать существующую систему первичной профилактики злоупотребления наркотическими средствами и другими психоактивными веществами среди различных категорий населения, что приведет к ограничению распространения наркомании, алкоголизма, токсикомании и связанных с ними негативных социальных последствий в МО «Курумчинский».