**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**

### ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ

**МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ «КУРУМЧИНСКИЙ»**

# ПОСТАНОВЛЕНИЕ ГЛАВЫ

|  |
| --- |
|  |

от 22 января 2015 г. № 7 д. Загатуй

«Об утверждении долгосрочной целевой программы

«Чистая вода» на 2015 – 2017 годы»

В соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" руководствуясь Бюджетным кодексом Российской Федерации, Уставом МО «Курумчинский»,

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить долгосрочную целевую программу «Чистая вода» на 2015 – 2017 годы», согласно Приложения № 1.

2. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

3. Настоящее постановление вступает в силу после его опубликования в муниципальном вестнике «Вестник МО «Курумчинский».

Глава МО «Курумчинский»

В.Г. Сахаев

|  |
| --- |
| УТВЕРЖДЕНА  постановлением  Главы администрации МО «Курумчинский»  Баяндаевского района Иркутской области  от «22» января 2015 г. № 7 |

**ДОЛГОСРОЧНАЯ ЦЕЛЕВАЯ ПРОГРАММА**

**«ЧИСТАЯ ВОДА» НА 2015-2017 ГОДЫ**

Программа "ЧИСТАЯ ВОДА " на 2015 - 2017 годы (далее - Программа) разработана для организации мероприятий направленных на обеспечение населения муниципального образования «Курумчинский» качественной питьевой водой, а так же показать планируемые показатели результативности и эффективности её реализации.

**ПАСПОРТ**

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование  характеристик Программы | Содержание характеристик Программы |
| Наименование Программы | Долгосрочная целевая программа муниципального образования «Курумчинский» Баяндаевского района Иркутской области «Чистая вода» на 2015-2017 годы. |
| Основание для разработки Программы  (наименование, номер и дата правового акта) | 1. Постановление Правительства от 22 декабря 2010 года № 1092 «О федеральной целевой программе «Чистая вода» на 2015-2017 годы.  2. Федеральный закон от 06.10.2003  № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».  3. Постановление администрации МО «Курумчинский» от 22 января 2015 г. № 7 «Об утверждении Долгосрочной Целевой программы «Чистая вода» в муниципальном образовании «Курумчинский» Баяндаевского района на 2015 - 2017 годы)». |
| Государственный заказчик | Администрация муниципального образования «Курумчинский». |
| Основные разработчики Программы | Администрация муниципального образования «Курумчинский» Баяндаевского района Иркутской области |
| Администратор  Программы | Администрация муниципального образования «Курумчинский» Баяндаевского района Иркутской области. |
| Исполнители Программы | Администрация МО «Курумчинский» |
| Цель Программы | Обеспечение населения питьевой водой, соответствующей требованиям безопасности и безвредности, установленным в технических регламентах и санитарно-эпидемиологических правилах. |
| Задачи Программы | Для достижения указанных целей предлагаются к решению следующие задачи:  а) создание условий для привлечения долгосрочных инвестиций в сектор водоснабжения в соответствии с действующим законодательством в части обеспечения сохранности жизни населения в пожароопасные периоды и в части долгосрочного тарифообразования в жилищно-коммунальном комплексе, развития механизмов государственно-частного партнерства и экологического законодательства;  б) строительство, реконструкция и модернизация объектов водоснабжения. |
| Сроки и этапы реализации Программы | Программа реализуется в один этап с 2015 по 2017 годы. |
| Объемы и источники  финансирования  Программы | Объем финансирования Программы с учетом областного и местных бюджетов с 2015 по 2017 годы за счет всех источников финансирования составляет 13522,66 тыс. руб., в том числе:  2015 год – 1702,74 тыс. руб., из них за счет средств областного бюджета Иркутской области – 1617,6 тыс. руб., предполагаемые за счет средств местного бюджета муниципального образования «Курумчинский» Баяндаевского района Иркутской области – 85,14 тыс. руб.;  2013 год – 1907,08 тыс. руб., из них за счет средств областного бюджета Иркутской области – 1811,73 тыс. руб., предполагаемые за счет средств местного бюджета муниципального образования «Курумчинский» Баяндаевского района Иркутской области – 95,35 тыс. руб.;  2014 год – 2135,93 тыс. руб., из них за счет средств областного бюджета Иркутской области – 2029,14 тыс. руб., предполагаемые за счет средств местного бюджета муниципального образования «Курумчинский» Баяндаевского района Иркутской области – 106,79 тыс. руб.;  2015 год – 2349,52 тыс. руб., из них за счет средств областного бюджета Иркутской области – 2232,04 тыс. руб., предполагаемые за счет средств местного бюджета муниципального образования «Курумчинский» Баяндаевского района Иркутской области – 117,48 тыс. руб.;  2016 год – 2584,47 тыс. руб., из них за счет средств областного бюджета Иркутской области – 2455,25 тыс. руб., предполагаемые за счет средств местного бюджета муниципального образования «Курумчинский» Баяндаевского района Иркутской области – 129,22 тыс. руб.;  2017 год – 2842,92 тыс. руб., из них за счет средств областного бюджета Иркутской области – 2700,77 тыс. руб., предполагаемые за счет средств местного бюджета муниципального образования «Курумчинский» Баяндаевского района Иркутской области – 142,15 тыс. руб.;  Объемы финансирования Программы ежегодно уточняются при формировании местного бюджета на соответствующий финансовый год исходя из возможностей муниципального бюджета и затрат, необходимых для реализации Программы. |
| Ожидаемые конечные  результаты реализации Программы и показатели социально-экономической эффективности | Ожидается, что в результате реализации Программы будут достигнуты рост обеспеченности населения питьевой водой, соответствующей гигиеническим нормативам, что приведет к обеспечению безопасности граждан поселения в пожароопасные периоды и к повышению качества жизни граждан, снижению заболеваемости, связанной с распространением кишечных инфекций и антропогенным воздействием биологических и химических загрязнений. |
| Планируемые целевые индикаторы и показатели результативности Программы | Реализация Программы к концу 2017 года позволит:  а) снизить долю риска угрозы нанесения ущерба имуществу и жизни населения муниципального образования в пожароопасные периоды;  б) увеличить долю населения, обеспеченного питьевой водой, отвечающей требованиям по показателю удельного веса проб воды, не отвечающих гигиеническим нормативам по санитарно-химическим показателям, который должен снизиться с 5,4 % в 2015 году до 5,1 % к 2017 году; по показателю удельного веса проб воды, не отвечающих гигиеническим нормативам по микробиологическим показателям, который должен снизиться с 2,7 % в 2015 году до 2,5 % к 2017 году;  б) снизить количество риска заболевания населения кишечными инфекциями;  е) снизить количество зарегистрированных больных вирусными гепатитами «А» с 4,4 заболевших на 100 тысяч человек в 2015 году до 4,2 в 2017 году;  ж) снизить количество зарегистрированных больных энтеровирусными инфекциями с 10,9 заболевших на 100 тысяч человек в 2015 году до 10,4 в 2017 году;  з) снизить количество зарегистрированных больных с болезнями органов пищеварения с 254,64 тысяч человек в 2015 году до 253 в 2017 году;  и) снизить количество зарегистрированных больных злокачественными образованиями с 8,266 тысяч человек в 2015 году до 8,26 в 2017 году. |

**ДОЛГОСРОЧНАЯ ЦЕЛЕВАЯ ПРОГРАММА МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «КУРУМЧИНСКИЙ»**

**«Чистая вода» на 2015-2017 годы**

(далее – Программа)

**Раздел 1. СОДЕРЖАНИЕ ПРОБЛЕМЫ И ОБОСНОВАНИЕ НЕОБХОДИМОСТИ ЕЕ РЕШЕНИЯ ПРОГРАММНО-ЦЕЛЕВЫМ МЕТОДОМ**

**1) Характеристика системной проблемы в сфере водоснабжения и водоотведения в муниципальном образовании «Курумчинский» Баяндаевского района Иркутской области**

В соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 года   
№ 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» решение проблем водоснабжения и водоотведения отнесено к вопросам местного значения поселений.

Если в городских округах и городских поселениях, имеющих организации коммунального комплекса, осуществляющие эксплуатацию объектов водоснабжения и водоотведения, основной проблемой является высокий уровень износа основных фондов, то в большинстве сельских поселений, ввиду отсутствия указанных организаций, либо слабой материально-технической оснащенности существующих, а также учитывая возможности местных бюджетов, осуществление мер по решению проблем водоснабжения, водоотведения существенно ограничено.

Водоснабжение потребителей в муниципальном образовании «Курумчинский» осуществляется из 5 источников хозяйственно-питьевого водоснабжения, из них 5 артезианских скважин.

5 подземных источников водоснабжения имеют 4 населенных пункта муниципального образования (водоскважины в д. Бахай 1-й – 1, д. Загатуй – 2, с. Хадай – 1, д. Наумовка - 1

Главным источником водоснабжения являются поверхностные водоемы, за счет которых удовлетворяется 70% потребности в воде, и лишь 30% приходится на подземные воды.

Централизованного водоснабжения в муниципальном образовании «Курумчинский» не имеется. Находящиеся на территории муниципального образования «Курумчинский» артезианские скважины были построены в 2000 - 2013 годы. Износ этих сооружений составляет 40 %. В населенных пунктах: д. Хиней, д. Ныгей, д. Хандабай артезианских скважин не имеется, что является прямым нарушением конституционных прав граждан в части обеспечения безопасности жизни населения.

**2) Правовое обоснование решения проблем Программы: обоснование соответствия решаемой проблемы приоритетным целям и задачам социально-экономического развития муниципального образования «Курумчинский», полномочиям администрации МО «Курумчинский», положениям нормативных правовых и иных документов федерального и областного уровня**

Программа содержит комплекс целей и задач по созданию условий для достижения гарантированного обеспечения населения муниципального образования «Курумчинский» водой, соответствующей гигиеническим нормативам, в достаточном количестве и охране источников питьевого водоснабжения от загрязнения.

Сохранение и поддержание состояния здоровья и жизни населения на уровне, соответствующем критериям цивилизованного общества, является одной из стратегических задач социальной политики. При этом принципиальное значение имеет качество питьевой воды - важнейшее условие сохранения здоровья населения. Вопрос гарантированного обеспечения питьевой водой в необходимых количествах и соответствующего качества для каждого жителя муниципального образования «Курумчинский» является одним из главных целевых показателей государственной социальной политики, направленной на благополучие населения.

Настоящая программа разработана в соответствии с Постановлением Правительства от 22 декабря 2010 года № 1092 «О федеральной целевой программе «Чистая вода» на 2011-2017 годы, Федеральным законом от 06.10.2003  № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом от 30 марта 1999 года № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», статьями 25, 26, 43, 44 Водного кодекса Российской Федерации, Водной стратегией Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 августа 2009 года № 1235-р и постановлением Правительства Иркутской области от 15 апреля 2009 года № 116-пп «Об утверждении порядка принятия решений о разработке долгосрочных целевых программ Иркутской области и их формирования и реализации и порядка проведения и критериев оценки эффективности реализации долгосрочных целевых программ Иркутской области», Постановлением администрации МО «Курумчинский» от 22 января 2015 г. № 7 «Об утверждении Долгосрочной Целевой программы «Чистая вода» в муниципальном образовании «Курумчинский» Баяндаевского района на 2015 - 2017 годы)».

В соответствии с Водной стратегией Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 августа 2009 года № 1235-р, развитие жилищно-коммунального комплекса, ориентированное на обеспечение гарантированного доступа населения России к качественной питьевой воде, рассматривается как задача общегосударственного масштаба, решение которой должно быть осуществлено, в том числе за счет реализации мероприятий долгосрочной целевой программы муниципального образования «Курумчинский» Баяндаевского района Иркутской области «Чистая вода» на 2015 - 2017 годы.

**3) Анализ причин возникновения проблемы, оценка уже достигнутых результатов по ее решению, характеристика и прогноз развития данной проблемы без применения программно-целевого метода**

Основной проблемой является нехватка питьевой воды, загрязнение поверхностных и подземных источников, низкое качество питьевой воды, а также отсутствие артезианских скважин в отдельных населенных пунктах муниципального образования «Курумчинский».

Сравнительная характеристика удельного веса проб водопроводной воды, не соответствующих гигиеническим нормативам за период с 2008-2010 годы представлена в таблице 1 (по данным Федерального бюджетного учреждения здравоохранения «Центра гигиены и эпидемиологии в Иркутской области» Окружного управления СЭС Усть-Ордынского БАО).

Удельный вес проб водопроводной воды, не соответствующих гигиеническим нормативам за период с 2008-2010 годы.

Таблица 1

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № | Территория | Санитарно-химические показатели | | | Микробиологические показатели | | |
| 2008 | 2009 | 2010 | 2008 | 2009 | 2010 |
| 1 | д. Бахай 1- й | 1,8 | 1,8 | 1,8 | 0,2 | 0,2 | 0,3 |
| 2 | д.Загатуй | 3,2 | 4,1 | 4,8 | 0,2 | 0,2 | 0,2 |
| 3 | д.Хиней | - | - | - | - | - |  |
| 4 | д.Хандабай | - | - | - | - | - | - |
| 5 | д.Ныгей | - | - | - | - | - | - |
| 6 | с. Хадай | 1,8 | 1,8 | 1,8 | 0,2 | 0,2 | 0,2 |
| 7 | д. Наумовка | 1,8 | 1,8 | 1,8 | 0,2 | 0,2 | 0,2 |
|  | Показатель по муниципальному образованию | 2,15 | 2,9 | 2,55 | 0,2 | 0,2 | 0,2 |

Удельный вес проб водопроводной воды, не отвечающих гигиеническим нормативам, выше средних показателей:

1. По санитарно-химическим показателям:

- в целом по муниципальному образованию – в 1,4 раза.

Анализ качества питьевой воды в местах водозаборов на качество воды не отвечает требованиям санитарных правил и норм по санитарно-химическим показателям по всем населенным пунктам муниципального образования «Курумчинский».

Актуальной проблемой является обеспечение населения питьевой водой гарантированного качества из децентрализованных источников водоснабжения. Из 5 источников децентрализованного водоснабжения, находящихся на контроле Федерального бюджетного учреждения здравоохранения «Центра гигиены и эпидемиологии в Иркутской области» Окружного управления СЭС Усть-Ордынского БАО в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Иркутской области, 24,2 % не отвечают требованиям санитарных правил и норм.

Возникающие проблемы обеспечения населения качественной питьевой водой напрямую зависят от состояния водных объектов, являющихся источником водоснабжения населения. Удельный вес проб воды источников, используемых в качестве питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения, не отвечающих требованиям, в среднем по муниципальному образованию «Курумчинский» за 2005-2010 годы по санитарно-химическим показателям остается стабильным.

Ухудшение качества воды в подземных источниках связано с отсутствием утвержденных проектов зон санитарной охраны, несоблюдением мероприятий в санитарно-защитных зонах. Не проводится тампонаж скважин, приводящий к загрязнению водоносного горизонта, не ведутся ремонтные работы на сетях и сооружениях. Забор воды из подземных источников и подача населению осуществляются без должной очистки и водоподготовки.

Из 5 источников децентрализованного хозяйственно-питьевого водоснабжения отвечает санитарным правилам 5.

В целях улучшения функционирования объектов водоснабжения, находящихся на территории муниципального образования «Курумчинский», приведения качества питьевой воды к нормативным требованиям, разработана программа «Чистая вода» на 2015 - 2017 годы, утвержденная постановлением главы администрации МО «Курумчинский» за № 7 от «\_22\_» \_\_января\_\_20\_15\_ г.).

Первоначальный объем финансирования из областного бюджета на реализацию мероприятий Подпрограммы составляет 120000,00 руб.

По предварительным оценкам, на проведение мероприятий по строительству, реконструкции и модернизации объектов водоснабжения с целью приведения в нормативное состояние и обеспечения населения водой, соответствующей гигиеническим нормативам, в нужном количестве для удовлетворения хозяйственно-бытовых потребностей, систем наружного пожаротушения в муниципальном образовании «Курумчинский» Баяндаевского района Иркутской области, необходимо 1224,00 тыс. руб. (по объектам водоснабжения).

Из вышеперечисленного следует, что объем реализованных мероприятий не соответствует масштабу проблемы в целом.

Таким образом, к основным проблемам в секторе бесперебойного снабжения чистой водой можно отнести:

1) плохое техническое состояние значительного количества артезианских скважин, обеспечивающих водоснабжение, а также и низкая эффективность этого сектора экономики, выражающаяся в одновременном росте операционных расходов и увеличении износа основных фондов, высоком уровне потерь в нерациональном водопользовании;

3) низкую инвестиционную привлекательность организаций коммунального комплекса, связанную с отсутствием законодательно закрепленной практики применения долгосрочного тарифообразования;

4) отсутствие четко сформулированной системы государственных обязательств по обеспечению населения чистой водой (требования к качеству воды как продукту питания, качеству воды, поставляемой с использованием систем централизованного водоснабжения, и требования к очистке сточных вод) как одной из важных публичных функций исполнительных органов государственной власти муниципального образования «Курумчинский» в области обеспечения качества жизни человека.

**4) Обоснование необходимости и целесообразности решения указанной проблемы программно-целевым методом, анализ различных вариантов этого решения, необходимости межведомственного взаимодействия при ее решении, описание основных рисков, связанных с программно-целевым методом решения проблемы**

Необходимость освоения программы «Чистая вода» в муниципальном образовании «Курумчинский» обусловлена тем, что проблема водоснабжения очень остро стоит в:

а) носят межотраслевой и межведомственный характер и не могут быть решены только усилиями органов местного самоуправления муниципального образования «Курумчинский» Баяндаевского района Иркутской области;

б) не могут быть решены в пределах одного финансового года и требуют значительных расходов местного бюджета;

в) затрагивают различные отрасли народного хозяйства муниципального образования «Курумчинский», его природные ресурсы, требуют решения различных функциональных задач, таких как совершенствование нормативной правовой базы, проведение единой технической политики, разработка и внедрение в сферы водоснабжения наиболее прогрессивных и развивающихся производственных предприятий муниципального образования и обеспечение населения водой.

При разработке вариантов решения проблем водоснабжения, в качестве возможных подходов к решению вышеизложенных проблем рассматривались 2 основных подхода.

Пассивный подход заключается в прямой государственной поддержке проектов по осуществлению инвестиций в сектор водоснабжения, т.к. бюджет муниципального образования «Курумчинский» является дотационным, на развитие развивающихся производственных предприятий, расходов в бюджете в соответствии с доходами бюджета не предусмотрено никаких затрат, кроме содействия в оформлении необходимых документов в регистрации. К преимуществам этого варианта можно отнести наличие опыта и отработанной нормативно-методической базы Иркутской области в области разработки и реализации подобных программ.

Применение этого подхода дает возможность реализовать отдельные проекты, но не позволяет создать эффективную модель развития сектора, работающую без регулярного вмешательства государства. В частности, реализация этого подхода не обеспечивает создания условий, предпосылок и стимулов для повышения инвестиционной привлекательности и развития сектора водоснабжения на новой технологической основе, повышения качества услуг организаций водоснабжения и качества воды, потребляемой населением. Наиболее эффективным механизмом, использующим этот подход, является реализация программных мероприятий в секторе водоснабжения, финансирование которых осуществляется за счет регионального и местных бюджетов, а также за счет средств внебюджетных источников.

Второй подход предполагает запуск новых экономических, организационных и правовых механизмов, направленных на развитие конкурентного бизнеса, привлечение частных инвестиций и передовых технологий в сектор водоснабжения и расширение механизмов государственно-частного партнерства.

Предлагаемые в рамках 2-го варианта механизмы взаимодействия различных уровней власти, частных операторов и инвесторов носят институциональный характер и призваны сформировать долгосрочную систему отношений, основанную на создании условий для привлечения долгосрочных частных инвестиций в сектор водоснабжения, водоотведения путем совершенствования нормативно-правовой базы в части долгосрочного тарифообразования, разработки и применения механизмов государственно-частного партнерства при реализации проектов строительства, реконструкции и модернизации объектов водоснабжения, водоотведения на основе концессий и инвестиционных моделей по типу «Строительство – собственность – эксплуатация – передача». Вместе с тем предлагается осуществлять поддержку реализации мероприятий в секторе водоснабжения, водоотведения в населенных пунктах с небольшой численностью населения и неблагоприятным состоянием поверхностных и подземных источников питьевого водоснабжения.

На решение задач и достижение целей Программы в рамках программно-целевого метода решения проблемы могут оказать влияние следующие риски:

нормативные правовые риски. Реализация Программы во многом определяется совершенствованием нормативной правовой базы, регулирующей деятельность организаций. Задержка принятия запланированных нормативных правовых актов может существенно снизить результативность Программы;

макроэкономические риски, обусловленные влиянием изменения состояния финансовых рынков и деловой активности, которое может отразиться на стоимости привлекаемых средств и сократить объем инвестиций, в том числе в сектор водоснабжения, водоотведения;

муниципальные риски. При реализации мероприятий по модернизации систем водоснабжения, водоотведения возможно появление объектов незавершенного строительства в результате задержки финансирования со стороны областного бюджета, инвесторов и муниципального образования.

**РАЗДЕЛ 2. ЦЕЛЬ И ЗАДАЧИ ПРОГРАММЫ, СРОКИ И ЭТАПЫ ЕЕ РЕАЛИЗАЦИИ, ЦЕЛЕВЫЕ ИНДИКАТОРЫ И ПОКАЗАТЕЛИ РЕЗУЛЬТАТИВНОСТИ**

**1) Цель и задачи Программы, сроки и этапы ее реализации**

Целью Программы является обеспечение населения питьевой водой, соответствующей требованиям безопасности и безвредности, установленным в технических регламентах и санитарно-эпидемиологических правилах. Для достижения этой цели необходимо решение следующих основных задач:

1. Создание условий для привлечения долгосрочных внебюджетных инвестиций в сектор водоснабжения, водоотведения в соответствии с действующим законодательством в части долгосрочного тарифообразования в жилищно-коммунальном комплексе, развития механизмов государственно-частного партнерства и экологического законодательства.

2. Строительство, реконструкция и модернизация объектов водоснабжения, развитие инфраструктуры в области водоотведения.

Указанные задачи являются необходимыми и достаточными для достижения цели Программы и направлены на стимулирование притока долгосрочных внебюджетных инвестиций в объекты жилищно-коммунального хозяйства (в случае, если не нарушаются критерии доступности коммунальных услуг для потребителей), а также на поддержку мероприятий в населенных пунктах с неблагоприятным состоянием поверхностных и подземных источников питьевого водоснабжения и мероприятий в населенных пунктах.

Мероприятия программы по строительству, реконструкции и модернизации объектов водоснабжения, водоотведения реализуются в один этап с 2015 по 2017 год.

**2) Целевые индикаторы и показатели результативности**

Планируемые целевые индикаторы и показатели результативности реализации Программы приведены в приложении 1 к настоящей Программе.

По результатам оценки эффективности Программы может быть принято решение о корректировке на очередной финансовый год и плановый период бюджетных ассигнований на ее реализацию или досрочном прекращения реализации Программы начиная с очередного финансового года. Прекращение реализации Программы осуществляется при условии отсутствия необходимости в проведении мероприятий Программы.

При изменении объемов бюджетного объема финансирования и привлечения инвесторов для осуществления Программы в установленном порядке проводится корректировка целевых индикаторов.

**РАЗДЕЛ 3. СИСТЕМА МЕРОПРИЯТИЙ ПРОГРАММЫ**

Для эффективного развития сектора водоснабжения администрацией муниципального образования «Курумчинский» предпринимаются разработки в целях привлечения субъектов малого и среднего предпринимательства (ООО «Хадайский», КФХ Алсаев Е. Л., КФХ Борхолеев Ф. В,, КФХ Заволокин,, КФХ Онхонов Ю. В., КФХ Ботова О. А. и прочих к управлению системами коммунальной инфраструктуры и стимулирование внебюджетных инвестиций в их строительство, реконструкцию и модернизацию.

Для повышения инвестиционной привлекательности сектора водоснабжения, водоотведения инвесторам будут в соответствии с Федеральным законодательством обеспечены гарантии возврата вложенных инвестиций. Действующая система регулирования, основанная на применении метода экономически обоснованных затрат, требует реформирования, которое должно осуществляться путем установления долгосрочных тарифов и привлечения частных операторов к управлению системами коммунальной инфраструктуры на основе государственно – частного партнерства.

Со стороны муниципального образования «Курумчинский» разрабатываются установление долгосрочных тарифов с применением метода доходности инвестированного капитала, в соответствии с которым тарифы устанавливаются на срок от 3 до 5 лет.

В случае применения этого метода тариф формируется из следующих составляющих:

доход на инвестированный капитал в соответствии с бизнес-планом, сопоставимый с доходом в других отраслях со схожими рисками;

возврат капитала;

операционные расходы, устанавливаемые на долгосрочный период регулирования и индексируемые с учетом роста цен в экономике.

В отличие от действующей системы тарифного регулирования применение метода доходности инвестированного капитала позволяет создать стимул для повышения эффективности операционной и инвестиционной деятельности, в том числе на основе внедрения современных энергоэффективных технологий, организаций.

Метод доходности инвестированного капитала позволяет привлечь частные инвестиции путем гарантии возврата инвестиций. При этом возврат инвестиций осуществляется в течение долгосрочного периода, что значительно снижает рост тарифа на первоначальном этапе.

Вместе с тем при переходе на метод доходности инвестированного капитала организация будет нести ответственность за реализацию инвестиционной программы, обязательства по сокращению операционных расходов и потерь, рост надежности и качества услуг.

Концессионные соглашения являются наиболее эффективной формой привлечения частных инвестиций в сектор водоснабжения, водоотведения, поскольку обеспечивают четкие гарантии возврата инвестированных средств.

При проведении отбора в муниципальном образовании «Курумчинский» Баяндаевского района Иркутской области в целях софинансирования из областного бюджета мероприятий по строительству, реконструкции и модернизации объектов водоснабжения, водоотведения приоритетными будут изначально муниципальное образование, а в дальнейшем – привлеченные инвесторы, на территории которых планируются или будут реализоваться проекты государственно-частного партнерства на основе концессионных соглашений и привлечения частных инвестиций, предусматривающие применение энергоэффективных технологий и использование отечественного оборудования, материалов и услуг.

Вместе с тем в указанные механизмы в ближайшей перспективе позволят привлечь внебюджетные инвестиции в сектор водоснабжения, водоотведения в доход бюджета муниципального образования «Курумчинский». С целью активизации процессов по развитию систем водоснабжения, водоотведения в населенных пунктах с небольшой численностью населения и неблагоприятным состоянием поверхностных и подземных источников питьевого водоснабжения разрабатывается подпрограмма по предоставлению государственной финансовой поддержки для реализации мероприятий по развитию систем водоснабжения, водоотведения.

Согласно постановлению Правительства Иркутской области от 15 апреля 2009 года № 116-пп «Об утверждении порядка принятия решений о разработке долгосрочных целевых программ Иркутской области и их формирования и реализации и порядка проведения и критериев оценки эффективности реализации долгосрочных целевых программ Иркутской области» в муниципальном образовании «Курумчинский» разработана Программа «Чистая вода», на территории которого планируется реализация следующих мероприятий по строительству, реконструкции и модернизации объектов водоснабжения, водоотведения:

1) создание системы управления комплексом водоснабжения (модернизация энергомеханического оборудования и установка автоматизированных систем дистанционного сбора и передачи данных по объему потребления и качеству воды в целях повышения энергетической эффективности и автоматизации регулирования режимов работы насосных станций и гидравлических режимов сети, ;

2) строительство, реконструкция и модернизация объектов водоподготовки, экологически безопасных технологий обеззараживания (гипохлорит натрия, аммонийсодержащие соли, ультрафиолетовое облучение);

3) строительство и реконструкция водопроводных сетей;

4) строительство и реконструкция водозаборных сооружений;

5) строительство и реконструкция установок доочистки и кондиционирования воды;

6) строительство механической очистки воды (решетки, песколовки, механические фильтры, отстойники);

7) строительство и реконструкция сооружений обработки осадков (обезвоживание, сбраживание, сушка, сжигание);

8) разработка проектно-сметной документации по строительству, реконструкции и модернизации объектов водоснабжения, водоотведения.

Система мероприятий, ответственные за их реализацию и структура финансирования Программы представлены в приложении 2 к настоящей Программе.

**РАЗДЕЛ 4. ОБОСНОВАНИЕ РЕСУРСНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПРОГРАММЫ**

Планируемый объем финансирования Программы в 2015-2017 годах за счет всех источников составит 1224,00 тыс. руб., в том числе за счет средств областного бюджета – 1200,00 тыс. руб., предполагаемые за счет средств местных бюджетов – 24 тыс. руб.

Объемы финансирования мероприятий Программы ежегодно уточняются при формировании областного бюджета на соответствующий финансовый год исходя из возможностей областного бюджета и затрат, необходимых для реализации Программы.

Средства областного бюджета Иркутской области в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 22 декабря 2010 года № 1092, Федеральным законом от 30 марта 1999 года № 52-ФЗ   
«О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», статьями 25, 26, 43, 44 Водного кодекса Российской Федерации, Водной стратегией Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 августа 2009 года № 1235-р и постановлением Правительства Иркутской области от 15 апреля 2009 года № 116-пп «Об утверждении порядка принятия решений о разработке долгосрочных целевых программ Иркутской области и их формирования и реализации и порядка проведения и критериев оценки эффективности реализации долгосрочных целевых программ Иркутской области» привлекаются для реализации мероприятий Программы в соответствии с Порядком отбора региональных программ по развитию сектора водоснабжения, водоотведения, претендующих на получение средств федерального бюджета в рамках федеральной целевой программы «Чистая вода» на 2015-2017 годы, утвержденным постановлением Правительства от 22 декабря 2010 года № 1092 «О федеральной целевой программе «Чистая вода» на 2011-2017 годы.

**РАЗДЕЛ 5. МЕХАНИЗМ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ И КОНТРОЛЬ ЗА ХОДОМ ЕЕ РЕАЛИЗАЦИИ**

**В соответствие с реализацией программы «Чистая вода»**

Администратором Программы является министерство жилищной политики, энергетики, транспорта и связи Иркутской области.

Администратор Программы:

1) формирует бюджетные заявки и обоснования на включение мероприятий Программы в областной бюджет на соответствующий финансовый год;

2) заключает соглашения о предоставлении субсидий из областного бюджета бюджетам муниципальных образований Иркутской области в целях софинансирования мероприятий по строительству, реконструкции и модернизации объектов водоснабжения, водоотведения (далее – соглашение) с органами местного самоуправления муниципального образования «Курумчинский» Баяндаевского района Иркутской области, участвующими в финансировании Программы;

3) разрабатывает перечень и ежегодно при необходимости корректирует плановые значения целевых индикаторов и показателей результативности для мониторинга и ежегодной оценки эффективности реализации Программы;

4) готовит ежегодно в установленном порядке предложения по уточнению перечня мероприятий Программы на соответствующий финансовый год, предложения по реализации Программы;

5) несет ответственность за обеспечение своевременной и качественной реализации мероприятий Программы, за эффективное использование средств, выделяемых на ее реализацию;

6) организует размещение в электронном виде информации о реализации Программы на официальном сайте министерства жилищной политики, энергетики, транспорта и связи Иркутской области.

Форма соглашения, сроки и порядок предоставления отчетности о выполнении муниципальным образованием «Курумчинский» Баяндаевского района Иркутской области обязательств, предусмотренных соглашением, утверждаются администратором Программы.

В случае неисполнения муниципальным образованиям « Курумчинский» Баяндаевского района Иркутской области обязательств, предусмотренных соглашением, главный распорядитель бюджетных средств Программы имеет право принять решение о перераспределении субсидии между другими муниципальными образованиями с внесением соответствующих изменений в Программу.

Администратор Программы организует ведение отчетности о реализации Программы в целом и направляет в Правительство Иркутской области, в министерство экономического развития, труда, науки и высшей школы Иркутской области и министерство финансов Иркутской области:

1) по запросам - необходимую информацию о разработке и реализации Программы;

2) ежеквартально в срок до 20 числа месяца, следующего за отчетным кварталом, - отчет о ходе финансирования и выполнения мероприятий Программы нарастающим итогом с начала года по форме согласно приложению к Порядку принятия решений о разработке долгосрочных целевых программ Иркутской области и их формирования и реализации, утвержденному постановлением Правительства Иркутской области от 15 апреля 2009 года № 116-пп, и аналитическую записку о реализации Программы;

3) ежегодно в срок до 1 марта - доклад о реализации Программы;

4) до 1 апреля года, следующего за годом окончания срока реализации Программы, - итоговый доклад о реализации Программы.

Субсидии из областного бюджета бюджетам муниципальных образований Иркутской области в целях реализации мероприятий по строительству, реконструкции и модернизации объектов водоснабжения, водоотведения (далее – субсидии)предоставляются согласно [Порядку](consultantplus://offline/ref=CCFF3A264D9BCD02BBA876ACAC9F78294283FAE3E7F200FFA8F1CB16F6A53F066FFC575E99DEE1CF58FCD1U7g9G) предоставления субсидий из областного бюджета бюджетам муниципальных образований Иркутской области в целях софинансирования мероприятий по строительству, реконструкции и модернизации объектов водоснабжения, водоотведения (далее – Порядок) (приложение 6 к настоящей Программе).

На рассмотрение программы «Чистая вода» муниципального образования «Курумчинский» для предоставления субсидий проводится рабочей группой в соответствии с Положением об отборе муниципальных образований Иркутской области в целях софинансирования из областного бюджета мероприятий по строительству, реконструкции и модернизации объектов водоснабжения, водоотведения ([приложение](consultantplus://offline/ref=CCFF3A264D9BCD02BBA876ACAC9F78294283FAE3E7F200FFA8F1CB16F6A53F066FFC575E99DEE1CF58FDD9U7g8G) к Порядку).

Контроль над целевым использованием бюджетных средств осуществляется в соответствии с бюджетным законодательством.

Ответственным за организацию экспертизы и методического сопровождения Программы является министерство экономического развития, труда, науки и высшей школы Иркутской области.

Контроль над исполнением Программы осуществляют уполномоченные органы государственной власти Иркутской области в пределах их компетенции в установленном порядке.

**Раздел 6. ОЦЕНКА ЭФФЕКТИВНОСТИ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ**

Эффективность реализации Программы и использования, выделенных с этой целью средств областного бюджета обеспечивается за счет:

а) исключения возможности нецелевого использования бюджетных средств;

б) прозрачности прохождения средств областного бюджета;

в) реализации мероприятий с участием средств бюджетов соответствующих муниципальных образований Иркутской области и привлечением внебюджетных средств.

Оценка эффективности реализации Программы осуществляется в соответствии с методикой оценки эффективности реализации долгосрочной целевой программы Иркутской области «Чистая вода» на 2015-2017 годы, приведенной в приложении 4 к настоящей Программе.

Ожидается, что в результате реализации Программы будут достигнуты рост обеспеченности населения питьевой водой, соответствующей

гигиеническим нормативам, и доступ к централизованным системам водоснабжения, водоотведения, что приведет к повышению качества жизни граждан, снижению заболеваемости, связанной с распространением кишечных инфекций и антропогенным воздействием биологических и химических загрязнений.

Переход на долгосрочное регулирование тарифов в секторе водоснабжения, водоотведения приведет к сокращению операционных расходов, что позволит сдерживать рост тарифов на услуги водоснабжения, водоотведения одновременно с повышением качества предоставляемых услуг.

Реализация Программы к концу 2017 года позволит:

1) обеспечить гарантию сохранности жизни, здоровья и имущества населения муниципального образования «Курумчинский».

2) увеличить долю населения, обеспеченного питьевой водой, отвечающей требованиям по показателю удельного веса проб воды, не отвечающих гигиеническим нормативам.

3) уменьшить долю отрытого водозабора, не соответствующего требованиям Санитарно-Эпидемиологическомого контроля.

4) исключить в рамках муниципального образования «Курумчинский» количество зарегистрированных больных кишечными инфекциями, связанных с антисанитарным заражением из водных источников.

5) снизить количество больных с болезнями органов пищеварения;

6) снизить количество больных среди населения со злокачественными образованиями.

Результатом реализации Программы станет переход на долгосрочное регулирование тарифов методом доходности инвестированного капитала, что обеспечит увеличение доли капитальных вложений в структуре расходов организаций коммунального комплекса, а также повышение  
инвестиционной активности инвесторов, что приведет к увеличению финансовой устойчивости указанных организаций.